|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждаю  Глава администрации  Муезерского муниципального района,  Председатель АТК в РК в Муезерском  муниципальном районе,  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.В. Пашук  «\_\_\_\_» июня 2019г.  [**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**](http://bio.ekonoom.ru/mikrobiologiya-sanitariya-i-gigiena-metodicheskie-rekomendacii.html)**«О мерах по профилактике экстремизма,**  **межнациональных и межконфессиональных конфликтов»**    В Муезерском муниципальном районе 1 городское и 7 сельских поселений. Численность населения на 01.01.2019г. составила 9811 чел. По данным всероссийской переписи населения численность русского населения составляла — 58 %, белорусов — 18 %, карелов — 13 %, украинцев — 4,4 %, представители других национальностей — 6,6 %. Зарегистрировано 12 религиозных объединения православной направленности и веры евангельской.  В настоящее время конфликтов религиозной и национальной направленности в Муезерском муниципальном районе не установлено, однако межнациональные и межконфессиональные конфликты, поддерживаемые экстремистами на территории России имеют место и могут затронуть территорию района.  Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность страны, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.  Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.  Одним из основных источников угроз общественной безопасности является экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране. Особую озабоченность вызывает распространение экстремистских настроений среди молодёжи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности.  Для противодействия экстремизму требуется согласованность действий всех государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействие с институтами гражданского общества, формирование консолидированной позиции по [вопросам профилактики межнациональных](http://bio.ekonoom.ru/2-gotovite-informacionnie-materiali-o-vozbuditelyah-perenoschi-v2.html) и межконфессиональных конфликтов, внимательная и чуткая работа с населением.  Приоритетами государственной политики на всех уровнях и ветвях власти являются - обеспечение единства и целостности России, достойных условий для безопасной жизни граждан и стабильного экономического развития. Любые предпосылки к возможным конфликтам должны быть обнаружены и пресечены на начальной стадии.  **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**  Органы местного самоуправления в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Карелия, нормами международного права, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» во взаимосвязи со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, Стратегией национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года и другими нормативными правовыми документами.  **Определена необходимость решения следующих задач:**  - обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;  - выработка государственных мер раннего предупреждения межнациональных конфликтов и связанных с ними криминальных проявлений и массовых беспорядков;  - формирование и распространение идей духовного единства и дружбы народов, межнационального согласия, культивирование чувства российского патриотизма;  - распространение знаний об истории и культуре народов, населяющих Российскую Федерацию.  **В сфере государственной национальной политики:**  - проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий;  - своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций;  - мотивирование граждан к информированию государственных органов о [ставших им известными фактах](http://bio.ekonoom.ru/zemnovodnie-bolot.html) подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ее последствий.  В Республике Карелия, в том числе Муезерском муниципальном районе, вопросы реализации национальной политики и государственно-конфессиональных отношений изложены в Стратегии национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 13 ноября 2015 года № 699р-П.  **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ**  **ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**  **ЭТНО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**  Вопросы регулирования этноконфессиональных отношений рассматриваются на Совете при Главе Республики Карелия по межнациональным и межконфессиональным отношениям, Антитеррористической комиссии в Республике Карелия, Антитеррористической комиссии в Республике Карелия в Муезерском муниципальном районе и других постоянных совещательных органах.  В регулировании этноконфессиональных вопросов участвуют институты гражданского общества, такие как Общественная палата Республики Карелия, общественный Совет Муезерского муниципального района.  Для обеспечения реализации конституционных полномочий Главы Республики Карелия в целях повышения уровня взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам этноконфессиональных отношений, Постановлением Правительства Республики Карелия от 6 декабря 2012 года N 368-П утверждено Положение о Министерстве Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации.  Взаимодействие Министерства и национальных общественных объединений осуществляется в рамках коллегиальных рабочих органов:  • Совета при Главе Республики Карелия по межнациональным отношениям;  • Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека;  • Комиссии по вопросам религиозных объединений при Главе Республики Карелия;  • рабочей группы по вопросам, касающимся российского казачества в Республике Карелия.  Содействие этнокультурному развитию, распространению знаний об истории и культуре народов Российской Федерации и иных этнических общностей, проживающих в Республике Карелия осуществляется посредством поддержки проектных идей национальных общественных объединений.  В Муезерском муниципальном районе вопросами межнациональных и межконфессиональных отношений занимаются специалисты администрации Муезерского муниципального района- заместитель Главы администрации по социальным вопросам и ведущий специалист по культуре.  В целях обеспечения гармонизации национальных и конфессиональных отношений, формирования гражданского согласия на территории района Распоряжением Главы администрации Муезерского муниципальный района с 2009 года создан Консультативный совет при Главе администрации Муезерского муниципального района по реализации национальной политики и развитию государственно-конфессиональных отношений.  Взаимоотношения между органами местного самоуправления, религиозными и общественными организациями, органами государственной власти регулируются соглашением, подписанным 9 ноября 2015 года.  В рамках данного Соглашения определены цели и основные принципы реализации государственной политики в сфере национального развития, межнациональных отношений и взаимодействия с религиозными объединениями на территории Муезерского муниципального района, способствующие созданию условий для удовлетворения гражданами этнополитических, этносоциальных, этнокультурных, духовных и образовательных потребностей, укреплению межнационального и межрелигиозного мира и согласия, профилактике экстремизма, воспитанию патриотизма.  **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ**  К вопросам местного значения поселения, в соответствии со ст.14 федерального закона № 131ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учётом внесённых изменений федеральным законом от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ относится:  - создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия;  - сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения;  - социальная и культурная адаптация мигрантов;  - профилактика межнациональных (межэтнических), межрелигиозных конфликтов.  **УГРОЗООБРАЗУЮЩИЕ ФАКТОРЫ**  Муезерский муниципальный район, как и другие районы Республики Карелия, может столкнулся с такими тревожными явлениями, как:  1. Риски межкультурных конфликтов и формирования закрытых этнических анклавов.  2. Популяризация в молодежной среде идей нацизма (фашизма).  3. Распространение радикальных псевдоисламских идей.  **1. Риски межкультурных конфликтов и формирования закрытых этнических анклавов.**  Республика Карелия традиционно привлекает жителей из [других регионов](http://bio.ekonoom.ru/profilaktika-i-lechenie.html). В этой связи повышается вероятность возникновения конфликтов мигрантов с местным населением на бытовой почве с быстрым перерастанием в межэтническую плоскость.  Как показывает практика, вопрос расселения и компактного проживания мигрантов, таких городов как Петрозаводск, создаёт дополнительные проблемы и сложности. Так и для ряда населенных пунктов Республики Карелия характерно увеличение количества приезжих, отдельные из которых пытаются устанавливать порядки, характерные для страны - исхода. Имеются случаи усугубления ситуации на фоне коррупционных связей с отдельными представителями власти. Определенная часть мигрантов проживает не по месту регистрации, и о местах их пребывания правоохранительным и надзорным органам ничего не известно. Имеются случаи когда мигранты компактно проживают в поселениях по 3-4 семьи, состоящих из 15-20 и более человек.  Значительная часть мигрантов плохо знают русский язык, практически не знакомы с нормами законодательства, традициями культуры и быта нашей страны. Это, как правило, новые поколения, выросшие в [постсоветское время в конфликтной](http://bio.ekonoom.ru/chto-daleshe.html) среде.  Главам сельских поселений в плотном взаимодействии с муниципальными, правоохранительными и надзорными органами следует принимать меры по регламентации пребывания и нахождения в населенном пункте мигрантов.  На местах необходимо держать на особом контроле приобретение заброшенных жилых домов, гаражей, внимательно относиться к росту численности мигрантов в одном населённом пункте.  В целях недопущения создания условий для распространения экстремистской идеологии главы поселений должны повысить уровень своевременного обмена информацией о прибывающих иностранных гражданах и мигрантах, фактах заселения ими заброшенных домов, приобретения недвижимости или организации бизнеса, способствующего формированию мест компактного их проживания.  **2. Популяризация в молодежной среде идей нацизма (фашизма).**  Несмотря на толерантное отношение большинства местного населения к представителям диаспор и землячеств, в молодежной среде периодически отмечаются факты формирования малочисленных фашистских праворадикальных группировок.  В течение последних десяти лет в стране выявлены и расследованы преступления, связанных с избиением членами молодежных группировок выходцев из [регионов Средней Азии и Кавказа](http://bio.ekonoom.ru/uchebnoe-posobie-sostavleno-v-sootvetstvii-s-gos-specialenosti-v3.html).  Одним из наиболее опасных движений является «Мизантропик Дивижин» (MD).  В настоящее время фиксируется активизация на территории России. В социальных сетях пропагандируется культ насилия, национальной и религиозной ненависти. Проблему социальной и физической уязвимости для подростковой молодежи идеология MD решает простыми правилами:  - где бы ты не находился, всегда иметь при себе оружие;  - скрывать свои лица (носить балаклавы);  - состоять и действовать только группой.   |  |  | | --- | --- | | D:\Users\Петр\Desktop\1.jpg | Основными символами идеологии «Дивизии Мизантропии» являются изображения автомата АК-47, череп с костями и надписей (копия черепа СС, надписи сделаны готическим шрифтом). Изображение АК-47 призвано заинтересовать различные милитаризованные группы молодежи, вплоть до привлечения лиц, предпочитающих здоровый образ жизни и военно-прикладные виды спорта. Готическая надпись «Верим в Вотана» приводит в движение членов языческих групп, а слово «МИЗАНТРОП» в гербе является маркировкой для многих протестных групп молодежи. |   Сторонники MD в специальных группах и на своих страницах выкладывают и изучают материалы по анатомии человека, особенности законодательства РФ по холодному оружию, осуществляют призыв к молодежи записываться на тренировки по ножевому бою. В интернет-группах их число продолжает неуклонно расти. В зоне риска состоят такие молодежные группы как язычники, футбольные фанаты, сообщества любителей тяжелой музыки и др.  В [интернет-пространстве стала](http://bio.ekonoom.ru/web-kollekcii-po-spektroskopii-atmosfernih-gazov.html) «модной» публикация своих фотографий, на которых лицо заменено черепом с костями с помощью графического редактора.   |  |  | | --- | --- | | D:\Users\Петр\Desktop\2.jpg D:\Users\Петр\Desktop\3.jpg | Это наиболее распространенный формат «модного фотошопа» среди сторонников MD. |   Краеугольным камнем для движения МД является нацистское учение о «расовой чистоте» и неприкрытый национализм. Нацистские и сатанинские символы специально заложены создателями движения в основные атрибуты MD. Ожидаемо, что через тягу к оружию, приверженности язычеству или к клубам футбольных фанатов подросток, принимая идеологию MD, плавно для себя перейдет в неонацизм.  Ряд элементов движения MD прямо примыкает к сатанизму. Прежде всего, это - знак «Черного Солнца». В Третьем рейхе считалось, что свет «Чёрного Солнца» придавали нордической расе особенные способности. Сегодня «Чёрное Солнце» используется как эмблема у многочисленных неонацистских группировок.   |  |  | | --- | --- | | D:\Users\Петр\Desktop\4.jpg | «Черное Солнце» очень активно используется сторонниками MD в своей символике в сочетании с различными элементами. Данный Знак является основным в идеологии движения и призван продемонстрировать преемственность организации от нацистских СС. |   В последнее время политтехнологи MD прививают российским носителям идеологии MD знак «Волчий крюк». Этот знак первоначально являлся эмблемой структур фашистской Германии.   |  |  | | --- | --- | | D:\Users\Петр\Desktop\5.jpg D:\Users\Петр\Desktop\6.jpg | Знак «Волчий крюк», использовавшийся нацистами в [своей символике](http://bio.ekonoom.ru/simvolika-cveta.html). |   Выявлены признаки противостояния сторонников MD к традиционным религиозным течениям, в первую очередь к исламу, мигрантам из Средней Азии и Северного Кавказа, что особо опасно в нашей многоконфессиональной и многонациональной республике. На местах необходима индивидуальная работа с молодежью, особенно с часто выезжающими в крупные города, в целях профилактики распространения неонацистских идей. |
| «Федеральной службой безопасности Российской Федерации совместно с МВД России вскрыта деятельность экстремистской группы, созданной Эролом Велиевым — помощником депутата Верховной Рады Украины М.Джемилева по указанию находящегося в розыске лидера запрещенного в России Меджлиса крымско-татарского народа Р.Чубарова при поддержке СБУ», — говорится в сообщении Центра общественных связей ФСБ.  По данным ведомства, группа была сформирована в Харькове. В неё вошли спортсмены-боксеры А.Стешенко и А.Третьяков. Основной целью экстремистов было совершение атак на «пророссийски настроенных» крымских татар и «нагнетание межнациональной напряженности». По информации ФСБ, за каждую проведенную акцию им обещали по $500.  Участники группы в январе 2018 года закидали бутылками с зажигательной смесью дом муфтия Крыма Эмирали Аблаева.  **ОСОБЕННОСТИ ПРОЯВЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИИ**  Экстремизм - крайне опасное явление в жизни любого общества. Оно создает угрозу основам конституционного строя, ведет к попранию конституционных прав и свобод человека и гражданина, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации.  Экстремизм за достаточно короткий срок превратился в одну из главных проблем, как в России, так и за рубежом. Его проявления разнообразны - от возбуждения гражданской ненависти или вражды до функционирования незаконных вооруженных формирований и совершения террористических актов.  Проблема противодействия экстремизму в настоящее время является чрезвычайно актуальной в связи с наращиванием его базы в молодежной среде. При этом следует отметить, что происходят усиление сплоченности и организованности таких группировок, создание в них структур собственной безопасности и боевых формирований. Кроме того, для распространения своей идеологии ими используются новейшие информационные и коммуникационные технологии, прежде всего Интернет.  Как показывает проведенный анализ, средний возраст участников таких формирований не превышает 30 лет. В свои ряды они вовлекают школьников, студентов, подростков, которые, не имея жизненного опыта, четких морально-нравственных ориентиров, в частности, по причинам разрушения ранее существовавших ценностных основ, отсутствия должного внимания со стороны государства, неразвитости таких чувств, как патриотизм, веротерпимость, некритичного восприятия насаждаемого средствами массовой информации культа насилия, стяжательства, достижения материального положения любыми способами, наиболее подвержено влиянию экстремистских группировок.  Результаты исследования свидетельствуют о том, что появились новые тенденции экстремистских проявлений среди молодежи, заключающиеся в переходе от хулиганских действий к четко спланированным и организованным экстремистским акциям.  В то же время результаты анализа криминогенной ситуации в молодежной среде убедительно указывают на то, что среди всех существующих форм организованной преступной деятельности, в том числе экстремистского характера, наибольшую актуальность представляют подростково-молодежные территориальные группировки с антиобщественной направленностью.  Изучение материалов уголовных дел позволяет выделить наиболее существенные криминологические показатели преступной деятельности несовершеннолетних в составе организованных преступных групп.  Численность таких преступных группировок, как правило, небольшая – от 3 до 9-15 человек. Возраст участников колеблется от 15 до 25 лет, 12 % из которых не достигли 18 лет. В основном это нигде не работающие и не учащиеся подростки, молодые люди, учащиеся школ и профессионально-технических училищ. 35% их лидеров не работали и не учились.  Многие из изученных организованных преступных групп отличались высокой интенсивностью и устойчивостью преступной деятельности. 35 % из них совершили по 10 и более преступлений. Анализ преступной деятельности свидетельствует о тщательной подготовке к совершению большинства преступлений. Строгая дисциплина отмечается в каждой второй организованной преступной группе. 10 % членов таких группировок ранее привлекались к уголовной ответственности, каждый третий имел криминальный опыт, т. е. ранее совершал преступления.  Большинство тяжких преступлений совершались такими группировками с применением насилия и особой жестокостью, сопряженной нетерпимостью к отдельным социальным группам и национальностям.  Для современной преступности несовершеннолетних характерна трансформация в устойчивые преступные группы, отличающихся высоким уровнем организации преступной деятельности, интенсивным и систематическим воздействием на личность подростков. Активно осуществляется вовлечение подростково-молодежных группировок в совершение преступлений, в том числе экстремистского характера.  Практика показывает, что существуют некоторые особенности, свойственные молодежному экстремизму. Большинство экстремистских группировок молодежи носит неформальный характер, многие члены таких объединений не имеют представления об идеологической основе экстремистских движений. Участие в экстремистских группировках воспринимается ими как время, проведенное в кругу своих сверстников. И конечно, огромное влияние на них оказывают внешняя атрибутика, громкие лозунги и прочие «аксессуары».  В современной молодежной среде появились организации, созданные по «сетевому принципу», которые предполагают в своей деятельности большую самостоятельность всех молодежных экстремистских групп. Как правило, они действуют автономно, но в случае необходимости могут объединиться для совершения противоправных действий, координирующихся центром чаще всего через Интернет.  В современных условиях происходит укрепление межрегиональных и международных связей молодежных объединений экстремистской направленности, предпринимаются усилия по выработке единой стратегии и тактики действий.  Особое место занимают право- и леворадикальные экстремистские формирования молодежи, преследующие политические цели. Вместе с тем анализ философской и политической литературы указывает на отсутствие в ней общепринятого строгого определения молодежного политического экстремизма.  В рамках общества на поведение молодых людей негативное влияние оказывают проблемы, возникшие в результате перестройки общества, такие как социально-экономический кризис, политическая нестабильность, расслоение общества по материальному признаку, финансовая необеспеченность, разрушение и кризис системы образования и воспитания молодежи.  Библиотеки, театры, концертные залы, различные кружки и объединения по интересам становятся все менее привлекательными для подростков, в среде которых в начале XXI в. резко снизились эстетические, духовные и интеллектуальные потребности. Тогда как идеи экстремизма и национализма не оставляют место интеллектуальному и эстетическому развитию личности.  Основными местами проведения досуга современной молодежи являются парки и скверы, стадионы, ночные клубы. Здесь формируются неформальные группировки подростков, агрессивное поведение которых выражается в драках, побоях, оскорблениях, убийствах, повреждении или уничтожении имущества. Здесь же на уже сформировавшиеся молодежные и подростковые группы обращают внимание профессиональные преступники, которые охотно «воспитывают» их в нужном им направлении.  Необходимо согласиться с мнением Г. Гибша и М. Форверга, которые разработали и применили методику, основанную на теоретических положениях социальной психологии о видах (типах) коммуникативных сетей внутри группового общения и позволяющую провести типизацию структур преступных групп, в том числе экстремистского характера. Важность такой классификации, не только теоретическая, но и практическая, очевидна: установление типичных информационных сетей в криминальном сообществе позволяет глубже понять предпосылки их появления и выявить в них наиболее слабые звенья, воздействуя на которые можно препятствовать возникновению таких групп или содействовать их распаду.  Среди молодежных неформальных групп, можно выделить шесть типов структур коммуникативных сетей: «полная» (каждый из членов группы связан со всеми другими), «круговая» (каждый связан с двумя, и движение идет по кругу), «цепь» (разорванный круг, связь членов группы первого со вторым), «колесо» (ярко выраженный организатор, имеющий непосредственную связь со всеми членами группы), «разорванный круг со стержнем» (контакт с лидерами через посредников), «сложная» (характерно усложнение связей).  Лидер неформального молодежного формирования экстремистской направленности выполняет определенные социально-психологические функции: организаторскую, информационную, стратегическую, нормативно-ценностную и дисциплинарную. Благодаря лидеру в большей степени группа сплачивается, ее состав стабилизируется, а отношения формализуются. В результате формируется устойчивое преступное сообщество. Как правило, молодежные экстремистские организации возглавляют лидеры, использующие авторитарные методы управления, т. е. единолично решающие любые вопросы жизнедеятельности группы, поддерживающие жесткую дисциплину и следящие за неукоснительным выполнением групповых норм поведения.  В молодежных группах экстремистской направленности стратегические цели деятельности не всегда четко обозначены, поэтому коллективное бессознательное часто превалирует в общем понимании смысла деятельности и устремлений объединения.  Благодаря внутригрупповому психическому воздействию на отдельных, менее устойчивых, членов неформальных молодежных объединений экстремистского толка обеспечивается их устойчивость. Желающие выйти из состава группы сталкиваются с рядом трудностей, которые часто становятся для них непреодолимыми. К их числу можно отнести участие в совершении преступлений, чем умело пользуются другие члены преступной группировки с наиболее устойчивыми антиобщественными установками. Отрицательную роль играет и несовершенство институтов уголовного законодательства, таких как явка с повинной, добровольный отказ и т. д.  Власть лидера проявляет себя через такие его функции, как: принуждение; приманивание; создание помех конкуренту в борьбе за власть; искусственное формирование нужд, которые может удовлетворить лишь лидер; шантаж; информационный контроль, прямой или косвенный.  Значение символов для любой молодежной группировки экстремистской направленности имеет первостепенное значение. Символы в таких сообществах тесно связаны с пропагандируемой идеологией. А для рассматриваемых молодежных организаций символика приобретает еще одно немаловажное значение: она помогают определить «свой» – «чужой», «хороший» – «плохой», что наглядно проявляется в установках членов неформальных молодежных групп с явной националистической идеологией.  Символика и смысловые штампы в молодежных экстремистских движениях – эффективный способ привлечения несовершеннолетних в конкретную преступную группировку. В настоящее время известны такие неформальные молодежные общности экстремистской направленности, как «лимоновцы», «баркашовцы», футбольные фанаты различных футбольных клубов, скинхеды, неофашисты и другие. Здесь символика легко отличима, также существуют собственные ритуалы, верования и традиции.  Д. И. Аминов и Р. Э. Оганян справедливо отмечают, что «…значение символов следует также увязать с нормами поведения. Маркировка через символы позволяет несовершеннолетним и молодежи неформальных объединений ощущать радость самоидентификации с этим сообществом…. Идентифицируя себя с этими символами, человек и нормы воспринимает как свои: это я независим, я хочу насилия. Все это создает условия норм и их воплощения в агрессивное поведение. Так формируется базовая личность националиста, то есть личность, аккумулирующая в себе нормы экстремистского сообщества».  Различные обряды и посвящения являются мощным средством приобщения молодых людей к идеологии неформальных молодежных объединений экстремистской направленности, формируют чувство единения с определенной массой путем задействования внутренних механизмов толпы. Ритуалы, кроме функции коммуникации, выполняют еще две важные задачи: разжигание агрессии против «чужих» и единение между «своими». Поэтому очевиден тот факт, что если фашизм все-таки сумеет пустить корни в России, то не будет походить ни на германский, ни на итальянский, а будет в своих чертах российским.  Следует иметь в виду, что проблема лидерства и проблема символизма «работают» на самоорганизацию молодежных неформальных объединений, лежащих вне основной социальной структуры.  Потенциальный источник экстремистских проявлений, представляющий опасность для общества, – деятельность религиозных деструктивных организаций. Такие организации постоянно пытаются использовать государственные и муниципальные образовательные учреждения для распространения своей идеологии в подростковой и молодежной среде. В структуру многих религиозных организаций входят специальные подразделения по работе с молодежью.  Финансирование таких структур, как правило, осуществляется зарубежными исламскими организациями, в том числе экстремистской направленности. Создание партий по этническому или конфессиональному признаку нередко становится одной из причин обострения межнациональных и межрелигиозных отношений в некоторых регионах России. В настоящее время внутри самих исламских религиозных объединений существуют разногласия и противоречия, связанные с влиянием на российских мусульман различных течений ислама, в частности «ваххабизма».  Одним из главных направлений своей деятельности лидеры и идеологи таких экстремистских организаций считают работу с молодежью Российской Федерации. Для этого используются различные методы, например, привлечение студентов для работы в российских отделениях зарубежных исламских фондов, где проводится идеологическая обработка, в течение длительного времени им внушается идеология ваххабизма. Кроме этого, используются возможности молельных комнат, где активисты экстремистских организаций и группировок насаждают идеологию ислама и распространяют соответствующую литературу.  По сведениям сотрудников правоохранительных органов, ведущих борьбу с проявлениям экстремизма и терроризма, в том числе в молодежной среде, финансирование подрывных мероприятий, печать и распространение полиграфической и другой продукции нередко осуществляются коммерческими структурами, подконтрольными экстремистским и террористическим организациям. В большинстве случаев вопросы финансирования террористических и экстремистских формирований необходимо рассматривать, прежде всего, сквозь призму этнической преступности. Практика деятельности тех же подразделений свидетельствует о том, что работа по предупреждению экстремизма и терроризма, в том числе пресечению каналов, по которым осуществляется финансирование, напрямую связана с ограничением доступа на российский рынок наркотических средств, так как деньги, полученные от реализации наркотиков, чаще всего идут на приобретение оружия, взрывчатых веществ и финансирование центров подготовки боевиков.  Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что криминогенная обстановка в молодежной среде остается сложной, о чем свидетельствует увеличение числа совершаемых преступлений, их дерзости и жестокости, активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности.  Опасность вызывает переориентация всего группового молодежного движения в сторону образования более сплоченных и закрытых преступных сообществ с повышенной степенью организованности и внутренней дисциплины, нацеленных на совершение тяжких преступлений, сопряженных с межрегиональным характером их осуществления.  Очевиден факт отставания принимаемых правоохранительными органами мер по борьбе с молодежным экстремизмом от темпов видоизменения и модификации экстремистских организаций, модернизации форм и методов их деятельности, адаптации организационного построения экстремистских структур к методам работы, применяемых оперативными аппаратами органов внутренних дел.  Результаты анализа тенденций развития оперативной обстановки в России и практический опыт противодействия экстремистским проявлениям, позволяют предположить дальнейшие попытки отдельных политических деятелей, лидеров экстремистских группировок, их идейных и финансовых кураторов использовать различные молодежные формирования в целях дестабилизации социально-политической ситуации в стране.  Современное состояние организованной преступности, степень ее влияния на преступность несовершеннолетних таковы, что эффективное воздействие непосредственно на организованные преступные структуры экстремистской направленности в целях пресечения их деятельности и уменьшения влияния на несовершеннолетних весьма проблематично в силу высокого уровня их конспирации, профессионализма, материального и технического оснащения.  В связи с чем, основные усилия органов внутренних дел должны быть направлены, прежде всего, на предотвращение образования подростково-молодежных группировок, их разобщение, предупреждение и раскрытие преступлений их участниками. Эту деятельность необходимо проводить именно на уровне первичных групп, что позволит своевременно противодействовать отдельным проявлениям молодежного экстремизма на первоначальном этапе.  Достижение максимальной эффективности работы правоохранительных органов по линии борьбы с терроризмом и экстремизмом невозможно без формирования всеобъемлющей, комплексной и непрерывно действующей межведомственной системы, обеспечивающей защиту всех институтов государственной власти, учреждений и граждан от экстремистских посягательств.  Требуется активизация деятельности в среде этнических диаспор, в особенности исповедующих экстремистские ответвления ислама, подрывать экономическую базу этнических преступных групп и сообществ, неформальных молодежных объединений и групп, т.е. пресекать деятельность коммерческих структур, оказывающих помощь экстремистским организациям. Для выполнения поставленных задач необходимы грамотные специалисты, владеющие языками соответствующих этнических групп, знающие их обычаи, культуру и особенности традиционного образа жизни.  Так, для повышения эффективности борьбы с экстремистскими проявлениями, в том числе в молодежной среде, необходимы дальнейшее совершенствование использования возможностей современных информационных технологий и систем, активизация аналитической деятельности, предполагающей изучение, оценку, обобщение и подготовку предложений, направленных на изменение и дополнение как нормотворческой, так и правоприменительной практики. |
| Конституция РФ дает нам право на равенство. Вне зависимости от своих религиозных убеждений, социального положения, национальности, пола, возраста, цвета кожи и политических взглядов каждый человек имеет одинаковые свободы и права, гарантированные государством. Это один из главных принципов Конституции. Любое покушение на эти свободы или любые попытки разжигания конфликтов на их основе имеют в нашей стране название – экстремизм (ст. 282 УК РФ). Это уголовное преступление средней тяжести, подрывающее основы порядка в стране и головах ее граждан. Что такое экстремизм? Экстремизм, если говорить кратко и понятно, — это разжигание ненависти и вражды, а также унижение достоинства другого человека.  Такие крайне нетерпимые действия должна происходить на фоне следующих различий:  - половых;  - расовых;  - национальных;  - языковых;  - вопросов происхождения;  - принадлежности к социальным группам;  - религиозных.  Статья 282 УК РФ предполагает, что данное деяние совершено в публичной форме. То есть оскорбления или попытки разжигания вражды происходят при помощи средств массовой информации или через Интернет.  Для того, чтобы преступление было признано экстремизмом, противоправное высказывание должно быть обращено к неопределенному кругу лиц. Правовое регулирование экстремизма Призыв к экстремизму и, в частности, призыв к насилию регламентируются не только статьей 282 УК РФ. В самом кодексе вопросы экстремизма отражены далее в ст. 282.1, ст. 282.2 и ст. 282.3.  Рассматривают они следующие аспекты:  282.1 – Организация экстремистского сообщества;  282.2 – Организация деятельности экстремистской организации;  282.3 – Финансирование экстремизма.  Кроме того, в нашей стране в 2002 году был создан специальный ФЗ № 114 «О противодействии экстремистской деятельности». Закон о противодействии экстремизму закрепил расшифровку большого числа понятий в области экстремизма, уделил внимание вопросам профилактики и активного противодействия такой деятельности. В законе прописано, в том числе, и полномочия отдела по борьбе с экстремизмом. ГУПЭ МВД Полное название отдела по борьбе с экстремизмом – Главное управление по противодействию экстремизму или Центр Э. Указанное название данный орган приобрел в 2011 году на основании Указа Президента страны, о чем были внесены изменения в ФЗ. Центр Э – это самостоятельное структурное подразделение в аппарате МВД РФ. Центр Э осуществляет следующий набор функций: Участвует в формировании государственного политики в отношении экстремизма; Участие в изменениях правового регулирования в данной области; Организация профилактических мероприятий по пресечению экстремистской деятельности; Разоблачение экстремистских группировок и привлечение к ответственности их участников. Для региональных и местных подразделений отделов полиции по противодействию экстремизму Центр Э подготавливает специальные методические рекомендации.  Состав преступления Ст. 282 УК РФ, как и следующие относящиеся к экстремизму статьи, призваны сохранять безопасность общественных отношений и гарантировать уважение и признание достоинства каждого человека.  Состав преступления по ст. 282 УК РФ формируется из следующих элементов:  - объективная сторона;  - субъективная сторона.  Объектом в данном случае признаются общественные отношения в сфере равноправия. Любые призывы к унижению или дискриминация будут признаны проявлением экстремизма.  Объективная сторона преступного деяния предполагает активные призывы с помощью различных средств: бумаг, картинок или иных предметов к активным противодействиям в отношении определенных групп лиц или отдельных граждан. Такие призывы осуществляются в публичной форме, не имея точного адресата, тем самым желая привлечь в свои круги большую аудиторию. Быть привлеченным к уголовной ответственности по данной статье может только вменяемое лицо, достигшее возраста в 16 лет.  Субъективная сторона предполагает прямой умысел со стороны преступников. Их действия совершаются с четкой целью агитации к активным террористическим действиям и конфликтам интересов. Преступление по ст. 282 УК РФ считается оконченным с момента совершения хотя бы одного действия по разжиганию вражды и ненависти или при унижении достоинства человека. Сама по себе критика религиозных, политических или иных организаций не должна признаваться экстремистской деятельностью.  Точно также не относится к экстремизму констатация социальных конфликтов в истории или науке. Когда экстремизм приводит к беспорядкам, вооруженным конфликтам и террористическим атакам, он будет рассматриваться по совокупности с другими видами преступлений.  В России давно признан и опубликован на всеобщее обозрения список экстремистских материалов, использование которых является преступлением. Но распространение таких материалов может быть признано не только уголовным преступлением, но и в соответствии с КоАП РФ, административным правонарушением.  **Уголовная ответственность за экстремизм.**  Разновидностей наказаний в УК РФ по части экстремизма множество. Рассмотрим подробно каждый конкретный вид проступка.  Итак, обычный публичный экстремизм без дополнительных квалифицирующих признаков наказывается:  - штраф от 300 до 500 тыс. руб.;  - штраф в размере дохода осужденного сроком от 2 до 3 лет;  - принудительные работы от 1 года до 4 лет;  - лишение свободы от 2 до 5 лет.  В качестве дополнительной санкции в отдельных случаях может применяться ограничение на определенные должности или ведение определенной деятельности на срок до 3 лет.  Те же самые преступные действия, но при наличии отягчающих обстоятельств, таких как служебное положение, угроза или применение насилия, а также совершенных организованной группой, наказываются:  - штраф от 300 до 600 тыс. руб.;  - штраф в размере дохода осужденного от 2 до 3 лет;  - принудительные работы от 2 до 5 лет;  - лишение свободы от 3 до 6 лет.  Меры ограничительного характера также могут применяться на срок до 3 лет.  Создание экстремистского сообщества и руководство им предполагает ответственность в виде:  - штраф от 400 до 800 тыс. руб.;  - штраф в размере дохода осужденного от 2 до 4 лет;  - лишение свободы от 6 до 10 лет.  Дополнительные санкции за организацию таких сообществ представлены в виде ограничений на определенную деятельность до 10 лет и ограничения свободы от года до двух.  Склонение и вербовка в члены экстремистской организации предполагает уголовную ответственность в виде:  - штраф от 300 до 700 тыс. руб.;  - штраф в размере дохода осужденного от 2 до 4 лет;  - принудительные работы от 2 до 5 лет;  - лишение свободы от 4 до 8 лет.  Дополнительно могут применяться санкции в виде ограничения на определенные должности и определенную деятельность до 5 лет и виде ограничения свободы от года до двух.  При установлении факта участия в экстремистском сообществе по УК РФ наказание возможно в виде:  - штраф от 300 до 600 тыс. руб.;  - штраф в размере дохода осужденного от 2 до 3 лет;  - принудительные работы от года до 4 лет;  - лишение свободы от 2 до 6 лет.  Ограничение свободы при этом допустимо максимум на год, а ограничение на определенные виды деятельности – до 5 лет.  Любая организация таких сообществ или участие в них при содействии занимаемого служебного положения наказывается лишением свободы от 7 до 12 лет. В этом случае дополнительно к лишению свободы может быть назначен штраф от 300 до 700 тыс. руб., ограничение свободы на срок от года до 2 лет или ограничение на занимание конкретных должностей до 10 лет.  В ситуации, когда виновное лицо совершило впервые преступление, и добровольно отказалось от участия в экстремистской организации, оно может быть освобождено от уголовной ответственности при отсутствии иного состава преступления. Когда конкретная организация уже признана судом экстремистской, и существует вступившее в законную силу решение о ее ликвидации, но кто-либо вновь начинает участвовать в ее организации и вербовке ее членов, такие действия подпадают под ст. 282.2 УК РФ.  Организация уже действующего экстремистского сообщества наказывается:  - штраф от 400 до 800 тыс. руб.;  - штраф в размере дохода осужденного от 2 до 4 лет;  - лишение свободы от 6 до 10 лет.  Финансирование экстремистского сообщества, в соответствии со ст. 282.3 УК РФ, предусматривает следующие виды наказания:  - штраф от 300 до 700 тыс. руб.;  - штраф в размере дохода осужденного от 2 до 4 лет;  - принудительные работы от года до 4 лет;  - лишение свободы от 3 до 8 лет.  Когда финансирование экстремизма происходило при содействии служебного положения можно получить реальный срок лишения свободы до 10 лет. Чем терроризм отличается от экстремизма? Экстремизм и терроризм – схожие понятия, но имеющие четкие различия. Значение слова экстремизм и слова терроризм давно вызывают споры среди правоведов. И то, и другое является уголовным преступлением. При этом терроризм – это более общественно опасное преступление, имеющее в качестве объекта жизни многих пострадавших людей. Терроризм – это ответвление экстремизма. Экстремизм создает почву для созревания террора. Именно поэтому считается, что экстремизм – более широкое понятие, чем терроризм. Первое включает в себя последнее. Когда экстремизм достиг своей главной высшей цели, он создал террористические проявления. То есть, получается, что все террористические организации, по умолчанию, являются экстремистскими. А экстремизм при этом далеко не всегда перерастает в открытый террор с огромными жертвами и насилием.  Экстремизм и терроризм – это два проявления одного врага – ненависти к окружающим. Именно для того, чтобы экстремизм не превратился в терроризм существует и активно действует Центр Э. Экстремизм в Интернете Сегодня в эпоху ужесточения контроля за пользователями Интернета, привлечь за экстремизм в 2019 году могут каждого. Серьезные опасения подобного характера небезосновательны. За экстремистские высказывания в сети уже привлечено много людей. Хоть и большая часть таких преступных деяний предполагает условное осуждение, риск реального наказания за обычное проявление своей свободы слова в Интернете есть.  Вот собственно список того, за что к Вам в дверь могут постучаться правоохранители:  - возбуждение розни и ненависти;  - призывы к экстремизму и сепаратизму;  - оправдание терроризма и реабилитация нацизма;  - оскорбление чувств верующих;  - распространение экстремистских материалов.  Последний пункт, собственно, и представляет собой тот самый злополучный репост. Мало кто воспринимает такие нормы всерьез, даже не задумываясь о том, что он читает в Интернете и чем делится с друзьями. Однако, любая смешная картинка с Гитлером или представителями Православной или Католической церкви может стать основанием для наложения крупного штрафа или даже реального лишения свободы. Интернет давно перестал быть пространством свободы и самопроявления. Сегодня Интернет – это инструмент тотального контроля за поведением граждан.  Экстремизм – серьезная проблема, опасное преступление для молодых и неокрепших умов, подверженных влиянию новых категоричных движений и сообществ. Экстремизм легко перерастает в реальный терроризм, уничтожающий невинных людей. Борьба с экстремизмом полезна, но она также должна быть в рамках действующей Конституции. Тотальный контроль за высказываниями всех граждан может привести к еще большему недовольству и экстремистскому поведению.  В соответствии с п.5 ст. 74.1. Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **с 2014 года** **основанием для удаления главы муниципального образования в отставку является** допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в [зависимости от расы](http://bio.ekonoom.ru/rasi-i-narodi-zemli.html), национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало **возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов**. |
|  |